



Settore 1. Servizi Generali e di Supporto

PROPOSTA N.232

D E T E R M I N A Z I O N E N. 233 del 28/02/2023

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RISILIENZA, MISURA 1.4.1 “RSPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI” – DETERMINA PER AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL’ART. 1, COMMA 2, LETTERA A) DEL D.L. 76/2020 CIG (SIMOG) 967566642C- CUP F21F22003470006

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 1. SERVIZI GENERALI E DI SUPPORTO

Richiamati:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale del 27.12.2022 n. 113, esecutiva, avente ad oggetto: *"Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025, della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, della nota Integrativa, del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di Bilancio e degli altri Allegati al Bilancio"*;
- la Deliberazione di Giunta Comunale del 28.12.2022 n. 167, esecutiva, ad oggetto: *"Esame ed approvazione Piano Esecutivo di Gestione Triennio 2023/2025"*;
- il Decreto del Sindaco n. 21 del 28.12.2022 con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Silvia Virgillito, con decorrenza dal 01.01.2023 al 31.12.2023, la posizione organizzativa di Responsabile del Settore 1 - Servizi Generali e di Supporto;
- gli artt. 107 e 109, co. 2 del D.lgs. 18/08/200, n. 267 e s.m.i. (TUEL);
- l'art. 192 del TUEL secondo il quale: *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base"*;
- l'art. 32, co. 2 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il Codice dei Contratti pubblici il quale recita: *"Nella procedura di cui all'art. 36, co. 2, lett. a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;
- il Regolamento di contabilità dell'Ente e, nello specifico, artt. 183, 191 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. relativi rispettivamente all'impegno di spesa e alle regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese;
- lo Statuto dell'Ente;

Premesso che:

- l'art. 1 del D.L. 16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge n. 120 del 11/09/2020 e s.m.i., ha introdotto una disciplina straordinaria, valida fino al 30.06.2023 (detto termine è stato stabilito dal D.L. 77 del 31 maggio 2021 convertito con modificazioni con legge 108/2021) per l'affidamento dei contratti sottosoglia in deroga al D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la norma chiarisce che la disciplina derogatoria è "a tempo" e che l'affidamento diretto è ammesso: per i lavori di importo fino a € 150.000,00=; per servizi e forniture di valore inferiore a € 139.000,00= (dette soglie sono state stabilite dal D.L. 77 del 31 maggio 2021 convertito con modificazioni con legge 108/2021);
- il comma 3 dell'art. 1 del D.L. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 (e s.m.i.) stabilisce che *"Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del Decreto Legislativo n. 50 del 2016"*;
- il comma 2 dell'art. 32 Il periodo, del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.lgs. n. 56/2017, recita quanto di seguito indicato *"Nella procedura di cui all'articolo 36, co. 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;
- in tali ipotesi, la stazione appaltante non chiede le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del Codice dei Contratti, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta. Qualora si decida di chiedere comunque la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo art. 93 (art. 1, co. 4, DL 76/2020);
- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha prodotto due pareri, in risposta ai quesiti nn. 753 e 764, votati alla semplificazione del procedimento di individuazione dell'appaltatore. Dagli stessi è emerso che l'affidamento diretto di cui all'art. 1, co. 2 del D.L. 76/2020, *"non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di indagini di mercato"* e che per appalti di modico importo vigono *"modalità di affidamento semplificate e più snelle"*. In ogni caso occorre procedere nel rispetto dei principi generali in tema di appalti pubblici di cui all'art. 30 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Preso atto che è stato pubblicato in data 19.09.2022, da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la Trasformazione Digitale, l'Avviso Pubblico per la presentazione delle domande di partecipazione a valere sul PNRR "Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni (Settembre 2022)" - M1C1 PNRR Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – Next Generation EU;

Preso atto della Delibera ANAC n. 122 del 16.03.2022 avente ad oggetto *"Individuazione dei dati e delle informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori devono fornire alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici al fine di monitorare l'adozione dei requisiti e dei criteri premiali per le pari opportunità generazionali e di genere, nonché per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, di cui all'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC"*;

Visto l'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 495 della legge n. 28 dicembre 2015 n. 208, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00:= e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Vista la legge n. 208/2015 che, all'art. 1, comma 512, per la categoria merceologica relativa ai servizi e ai beni informatici ha previsto che, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per beni e servizi dalla normativa vigente, sussiste l'obbligo di approvvigionarsi

esclusivamente tramite “gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP S.p.A”;

Considerato l'art. 53, comma 1, del D.L. 77/2021 recante “Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di e-procurement e acquisto di beni e servizi informatici” a tenore del quale “1. Fermo restando, per l'acquisto dei beni e servizi di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, quanto previsto dall'articolo 1, comma 2, lettera a), del decreto-legge n. 76 del 2020, così come modificato dal presente decreto, le stazioni appaltanti possono ricorrere alla procedura di cui all'articolo 48, comma 3, in presenza dei presupposti ivi previsti, in relazione agli affidamenti di importo superiore alle predette soglie, aventi ad oggetto l'acquisto di beni e servizi informatici, in particolare basati sulla tecnologia cloud, nonché servizi di connettività, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste per la realizzazione dei progetti del PNRR, la cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2026, anche ove ricorra la rapida obsolescenza tecnologica delle soluzioni disponibili tale da non consentire il ricorso ad altra procedura di affidamento.”;

Visto che il Comune di Gorgonzola ha partecipato all'avviso relativo alla Misura 1.4.1. “Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici” in data 21.09.2022 attraverso la presentazione di apposita istanza, inviata a mezzo Piattaforma Pa Digitale 2026. Detta istanza è stata accolta ed è stata oggetto di finanziamento attraverso Decreto n. 135 -1/2022 PNRR (finanziamento approvato in data 03.01.2023). L'istanza è stata presentata e, di conseguenza, finanziata per la realizzazione degli interventi di miglioramento dei siti web delle PA e di eventuali servizi digitali per il cittadino secondo modelli e sistemi progettuali comuni alle indicazioni contenute all'interno dell'Allegato A dell'Avviso considerato. In particolare, il finanziamento è stato chiesto e, nel contempo, concesso per quanto di seguito indicato:

- Sito internet (pacchetto cittadino informato) realizzazione nuovo portale;
- Richiesta accesso agli atti attraverso il sito web istituzionale;
- Richiesta permesso di occupazione suolo pubblico attraverso il sito istituzionale;
- Presentazione domanda di partecipazione al concorso attraverso il sito istituzionale;
- Richiesta permesso di parcheggio invalidi;
- Presentazione domande per bonus economici.

Dato atto che:

- non esistono convenzioni Consip attive in merito ai prodotti merceologici in grado di realizzare i servizi di cui sopra, ma che è possibile acquistare gli stessi attraverso il MEPA;
- per poter realizzare quanto sopra specificato occorre effettuare un lavoro complesso che deve partire dalla valutazione dello stato dell'arte del sito istituzionale fino ad addivenire alla formazione del personale nonché dalla progettazione dei servizi da erogare all'interno del sito istituzionale fino ad addivenire, anche in questo caso, alla formazione del personale;

Considerato, altresì, che la Società SI.NET Servizi Informatici S.r.l., con sede legale a Milano in Corso Magenta n. 46 C.F. e P.I. 02743730125, ha presentato un'offerta portante il numero di Protocollo 831/2023 e denominata “Offerta Esperienza al cittadino nei servizi pubblici (pacchetto cittadino informato + pacchetto cittadino attivo”. La proposta presenta i requisiti tecnici fissati da AGID ed è pienamente idonea sotto il profilo tecnico funzionale e prestazionale a soddisfare gli obiettivi di interesse pubblico specifici sottesi all'affidamento de quo. La proposta, altresì, è stata strutturata secondo le modalità che verranno specificate meglio nel presente atto e contenute all'interno della scheda tecnica sopra richiamata, depositata agli atti comunali, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto che l'offerta presentata include anche i canoni di utilizzo e assistenza fino al 31.12.2026, decorrenti dalla data di attivazione, che ci sarà fornita dall'interlocutore contrattuale. Allo scadere del periodo e cioè a partire dal 01.01.2027 gli importi relativi all'uso delle piattaforme sarà pari a € 2.500,00: =/anno oltre IVA al 22% (piattaforma con profilo premium) per Shield e € 2000,00: =/anno oltre IVA al 22% per Herald. Per queste voci si dovrà effettuare una pianificazione della spesa in un momento successivo;

Considerato che l'offerta economica per la realizzazione del nuovo portale (Shield - il nuovo portale istituzionale) è di € 17.960,00: = al netto di IVA al 22%, di cui € 0.00 per costi sicurezza, (€ 21.911,20: = al lordo delle spese) e comprende quanto di seguito specificato:

- ☐ Startup (progettazione e realizzazione del nuovo sito istituzionale secondo i canoni AGID);
- ☐ Servizi di supporto per la gestione della pratica PNRR;
- ☐ Formazione del personale e affiancamento – pacchetto di n. 24 ore;
- ☐ Canone utilizzo con profilo premium fino al 31.12.2026;

L'attività pattuita esclude la migrazione delle sezioni relative ad Amministrazione Trasparente, l'Albo Pretorio nonché la sezione storica di Amministrazione Trasparente;

Considerato che l'offerta economica per la digitalizzazione dei procedimenti (Herald) è di € 38.260,00:= al netto di IVA al 22%, di cui € 0.00 per costi sicurezza, (€ 46.677,20:= al lordo delle spese) e comprende quanto di seguito specificato:

- ☐ Startup (progettazione e realizzazione degli interventi di digitalizzazione, realizzazione interfacce utente);
- ☐ Implementazione servizi digitali;
- ☐ Servizi di supporto per la gestione della pratica PNRR;
- ☐ Formazione del personale e affiancamento – pacchetto di n. 32 ore;
- ☐ Canone utilizzo del portale fino al 31.12.2026;

Ritenuto di:

- affidare il servizio considerato alla Società SI.NET Servizi Informatici S.r.l., con sede legale a Milano in Corso Magenta n. 46 C.F. e P.I. 02743730125 per gli importi e per le attività tutte specificate all'interno del presente atto così come integrate all'interno del preventivo portante il numero di protocollo 831/2023 (agli atti comunali);
- quantificare la spesa economica complessiva in € 56.220,00: = al netto di IVA al 22% (€ 68.588,40: = con IVA al 22% al fine di registrare sulle scritture contabili l'importo intero da corrispondere) da effettuarsi sul cap. 495 "MANUTENZ. MACCHINE/ATTREZZ. INFORM. /ELETTRON." del bilancio 2023 che presenta la necessaria disponibilità e sul quale viene iscritto il relativo impegno;
- l'acquisto verrà effettuato attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) attraverso l'utilizzo dei Codici Prodotto già presenti all'interno dello stesso;

Ritenuto di dover individuare la tempistica relativa alla realizzazione e al soddisfacimento del presente affidamento al 24.09.2024 come termine finale entro il quale portare a compimento tutte le attività;

Dato atto che il prezzo proposto è in linea con l'attuale mercato e che viene, pertanto, soddisfatto il principio di economicità di cui all'art. 30, comma 1, del D. lgs. 50 del 2016 e s.m.i.;

Dato atto che l'affidatario è in possesso di pregresse e documentate esperienze nel settore, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lettera a) D.L. 76/2020, atteso che trattasi di operatore economico di primario rilievo e di chiara fama in relazione alla pluriennale operatività nel settore dei servizi informatici della PA. Occorre, pertanto, procedere con l'affidamento delle attività sopra considerate;

Dato atto che non sussistono rischi da interferenze in relazione all'approvvigionamento in oggetto; pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, di conseguenza gli oneri della sicurezza derivanti da rischi di interferenze sono pari ad € 0,00:=;

Dato atto che detto acquisto avendo un importo superiore ad € 40.000,00= deve essere provvisto di CUI. Pertanto, è stato inserito nel Programma Biennale dei servizi e Forniture e il CUI risulta essere S00861930154202300006;

Considerato, in tema di qualificazione della stazione appaltante, che il Comune di Gorgonzola è una stazione appaltante iscritta con codice AUSA n. 0000167237;

Ritenuto, pertanto, in ragione delle succitate motivazioni, di procedere all'acquisto e posa in opera secondo quanto ampiamente sviluppato nelle premesse;

Dato atto che il C.I.G.(SIMOG) assegnato alla seguente fornitura dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici è il n. 967566642C mentre il CUP risulta essere il n. F21F22003470006 ;

Dato atto che è stato effettuato un controllo circa il versamento da parte della società di cui trattasi degli oneri contributivi e previdenziali di legge e che in seguito a questa verifica è stata riscontrata la regolarità degli adempimenti come da DURC protocollo INPS_36662872 richiesto in data 03.02.2023 con scadenza al 03.06.2023;

Dato atto che questa stazione appaltante ritiene di esonerare l'affidatario, ai sensi dell'ultimo periodo del comma 11 dell'art. 103 del D.lgs. n. 50/2016, dalla prestazione della garanzia definitiva;

Riscontrato che non occorre attendere il decorso del termine di stand still in quanto, ai sensi dell'art. 32, co. 10, lett. b), tale termine dilatorio non si applica nel caso di affidamenti diretti effettuati ai sensi dell'articolo 36, co. 2, lettere a). Verrà stipulato apposito contratto in forma privata;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la dott.ssa Silvia Virgillito, Settore 1 - Servizi Generali e di Supporto del Comune di Gorgonzola;

Dato atto che il sottoscritto RUP dichiara di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.lgs. n. 50/2016 e dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990;

Visti gli artt. 183, 191 del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 relativi rispettivamente all'impegno di spesa e alle regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese;

Dato atto che, il presente provvedimento, verrà trasmesso al responsabile del servizio finanziario e diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.183 comma 7 del D.lgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

- 1) **di affidare** il servizio in oggetto, alla società SI.NET Servizi Informatici S.r.l., con sede legale a Milano in Corso Magenta n. 46 C.F. e P.I. 02743730125, per un importo netto di € 56.220,00: = oltre Iva 22%, per complessivi € 68.588,40:= IVA compresa, di cui oneri per la sicurezza pari ad € 0,00;
- 2) **di impegnare** la somma complessiva pari a € 68.588,40:= IVA compresa, sul cap. 495/00 " *MANUTENZ. MACCHINE/ATTREZZ. INFORM./ELETTRON.* " del bilancio 2023 che presenta la necessaria disponibilità e sul quale viene iscritto il relativo impegno;
- 3) **di dare atto** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31 dicembre 2023;
- 4) **di dare atto**, che ai sensi dell'art. 147-bis del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, al fine del relativo parere di regolarità tecnica sulla presente proposta di determinazione, si attesta che la stessa è conforme ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;
- 5) **di dare atto** che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la dott.ssa Silvia Virgillito, Settore 1 - Servizi Generali e di Supporto del Comune di Gorgonzola;
- 6) **di dare atto** che sono stati verificati gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L.13/8/210, n. 136, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari con riferimento al numero CIG: 967566642C (SIMOG) e CUP F21F22003470006;

- 7) **di dare atto** che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del D.lgs. 267/2000, si è provveduto ad accertare che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa assunti con la presente determinazione è compatibile sia con gli stanziamenti di cassa previsti nel bilancio, sia con le regole di finanza pubblica vigenti alla data odierna (in particolare con le regole del patto di stabilità interno, e di pareggio di bilancio vigenti alla data odierna);
- 8) **di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs. n.50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche e integrazioni;
- 9) **anche ai fini** della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata nell'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale del Comune accessibile al pubblico, per quindici giorni;
- 10) **di disporre** la registrazione della presente determinazione nel registro delle determinazioni e la pubblicazione all'albo pretorio dopo che sarà corredata dal visto di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.08.00 n. 267.

ANNO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAP.	FORNITORE	IMPORTO	IMPEGNO	CIG
2023	01081.03.0 049500	CAP 495/ 0 - MANUTENZ. MACCHINE/ATTREZ. INFORM./ELETTRON. (PARZ. IVA)	SI.NET SERVIZI INFORMATICI SRL	68.588,40	1233	96756664

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 1.
SERVIZI GENERALI E DI SUPPORTO
Silvia Provvidenza Virgillito / InfoCert S.p.A.
Atto sottoscritto digitalmente