



CITTA' DI GORGONZOLA

Città Metropolitana di Milano

PROT. n. 876	del 13/1/2017	
CAT.	CL.	FASC.

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PIANO GENERALE DEL TRAFFICO URBANO DELLA CITTA' DI GORGONZOLA

Dichiarazione di Sintesi Finale

ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16, DCR 0351/13 marzo 2007

1. Natura della Dichiarazione

Ai sensi dell'articolo 6 della direttiva sulla VAS, il pubblico e le autorità designate devono essere informate della decisione in merito al piano e al programma. La dichiarazione sintetizza in che modo considerazioni di carattere ambientale siano state integrate nel piano. Nella dichiarazione di sintesi l'autorità procedente:

1. Riepiloga sinteticamente il processo integrato del piano o programma e della valutazione ambientale (schema procedurale e metodologico – Valutazione Ambientale VAS)
2. Elenca i soggetti coinvolti e fornisce informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione del pubblico
3. Dà informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione, in particolare sugli eventuali contributi ricevuti e sui pareri espressi
4. Illustra le alternative/strategie di sviluppo e le motivazioni/ragioni per le quali è stata scelta la proposta di P/P
5. Dà conto delle modalità di integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare di come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale
6. Dichiarare come si è tenuto conto del parere motivato anche finale
7. Descrive le misure previste in merito al monitoraggio. La Direttiva 2001/42/CE stabilisce, all'art. 9, paragrafo 1. punto b), che nel momento in cui viene adottato un piano o programma, le autorità di cui all'art. 6 della stessa Direttiva e il pubblico siano informati e venga messo a loro disposizione, oltre il piano o il programma adottato, anche una Dichiarazione di Sintesi in cui si illustra il percorso di valutazione effettuato, evidenziando in particolare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano, riferire come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale e delle consultazioni condotte sul piano stesso. Allo stesso art. 9, paragrafo 1. punto c) è previsto che vengano messe a disposizione dei soggetti di cui al punto precedente, le misure adottate in merito al monitoraggio ai sensi dell'art. 10. Inoltre, al punto 5.16 del Documento attuativo dell'art. 4, L.R. 11.03.2005 n. 12, "Indirizzi Generali per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi", approvato dal Consiglio regionale con delibera del 13 marzo 2007, si dichiara che l'Autorità procedente, d'intesa con l'Autorità competente per la VAS provvede a predisporre la "Dichiarazione di Sintesi" nella fase sia di adozione sia di approvazione. Il presente documento costituisce, pertanto, la Dichiarazione di Sintesi preliminare del processo di Valutazione

Ambientale Strategica utile all'adozione del Documento di Piano del PGT del Comune di Gorgonzola.

2. Percorso di valutazione del Piano Generale del Traffico Urbano

Nella elaborazione del Rapporto Ambientale e dei documenti e delle attività ad esso correlati si è fatto principalmente riferimento alle indicazioni fornite da:

- Direttiva Europea 2001/42/CE, nota come Direttiva sulla VAS, - linee guida attuative della Direttiva, - documento della Regione Lombardia *Indirizzi per la valutazione ambientale di piani e programmi*, documento attuativo dell'art. 4 della Lr 12/2005, approvato dal Consiglio Regionale il 13/03/2007, - indirizzi operativi contenuti nella delibera di Giunta Regionale n. 6420 del 27/12/2007 e successive modifiche e integrazioni e in particolare con le deliberazioni n. VIII/10971 del 30 dicembre 2009 e n. IX/761 del 10 novembre 2010;

- Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS)" e s.m.i.

In relazione alla direttiva e alla normativa regionale e sue specificazioni, occorre sottolineare come entrambe evidenzino il concetto di integrazione tra strumento di piano e strumento di valutazione, affermando la necessità di una stretta integrazione tra i due percorsi, di pianificazione di valutazione ambientale¹, con un percorso valutativo che incida e che potenzi lo strumento sottoposto a valutazione.

Una integrazione² che non termina con l'approvazione del piano ma continua anche nella successiva attuazione e gestione, attraverso la fase di monitoraggio che necessita delle adeguate risorse, fino a comprendere l'intero ciclo di pianificazione. Tale integrazione deve necessariamente assumere forme diverse, in funzione anche delle caratteristiche che il percorso decisionale assume localmente. Non è infatti possibile codificare in modo stretto una specifica metodologia di lavoro valida sempre e ovunque in quanto l'oggetto di valutazione, il piano, è cosa ben diversa da un progetto e, quindi anche la VAS differisce profondamente dalla Valutazione di impatto Ambientale, in quanto le decisioni strategiche di piano sono assunte in contesti profondamente differenziati, con forti locali condizionamenti e principi di funzionamento.

La documentazione teorico-applicativa europea, nazionale e regionale³ è concorde nell'affermare che metodologie e fasi devono adattarsi alle specificità della realtà locale, privilegiando l'efficacia del processo di VAS rispetto ad una teorica completezza del metodo, privilegiando quindi i risultati della VAS in termini di reale incidenza positiva sul PGTU rispetto ad una formale e spesso ridondante completezza documentale.

Al contrario la VAS, se non viene vissuta come mero strumento di pura e, spesso, teorica valutazione⁴, può assumere una valenza propositiva che migliora e valorizza l'insieme dei classici

1 "le condizioni stabilite dalla presente direttiva sono integrate nelle procedure in vigore negli Stati membri per l'adozione dei piani e dei programmi o nelle procedure definite per conformarsi alla presente direttiva (art.4 c.2 della Direttiva)

2 L'integrazione deve "... essere effettuata durante la fase preparatoria del piano..." (art.4 c. 1 della Direttiva) e deve essere estesa all'intero ciclo di pianificazione, compreso il controllo degli effetti ambientali significativi conseguenti all'attuazione del piano (art.10 della Direttiva).

3 "(Il Rapporto Ambientale) contiene le informazioni di cui all'allegato 1 meglio specificate in sede di Conferenza di valutazione, tenuto conto del livello delle conoscenze e dei metodi di valutazione attuali, dei contesti e del livello di dettaglio (del piano/programma) e della misura in cui tali aspetti sono più adeguatamente valutati in altre fasi dell'iter decisionale (punto 5.10 del Documento Indirizzi Generali sulla valutazione ambientale strategica e Programmi della Regione Lombardia)

4 La volontà di quantificare ad ogni costo qualsiasi elemento conduce spesso alla costruzione di un impianto valutativo di dettaglio basato su banche dati formalmente ineccepibili ma che, non fornendo livelli e soglie minimi e massimi, affondano il giudizio qualitativo dentro una massa di dati quantitativi che non forniscono un confronto realistico sulla reale valutazione degli impatti.

strumenti dell'urbanistica fornendo una visione interdisciplinare e trasversale che spesso mancava e che comunque non era certamente né chiara né sistematica⁵.

3. VAS e Piano Generale del Traffico Urbano

La procedura di VAS del Piano Generale del Traffico Urbano del Comune di Gorgonzola è stata ufficialmente attivata ai sensi dell'art. 4 della LR 12/2005 mediante Deliberazione della Giunta Comunale n° 125 del 02/09/2015.

Con la medesima deliberazione sono stati individuati:

- quale Autorità procedente l'arch. Fabio Andreotti, Servizio Sviluppo del Patrimonio-OOPP-Progetti speciali, Settore Gestione e Pianificazione del Territorio del Comune di Gorgonzola;
- come Autorità competente per la VAS il p.i. Andrea Della Vedova, Responsabile del Servizio Tecnologico Manutentivo - Ecologia del Comune di Gorgonzola, dando atto che lo stesso -nello svolgimento della procedura di VAS - opera in piena autonomia svincolata gerarchicamente dalla Autorità procedente.

Coerentemente con il documento "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi" ed in rapporto ai contenuti del PGTU ed ai potenziali impatti del piano sul contesto ambientale, sono stati individuati, con decreto dell'Autorità Procedente i soggetti competenti in materia ambientale e i soggetti territorialmente interessati.

Successivamente con proprio atto n. 8/2016 la Giunta Comunale ha proceduto a individuare e nominare il dott. arch. Clara Curreri quale autorità procedente per la Verifica di Assoggettabilità alla VAS in sostituzione dell'arch. Andreotti.

4. Soggetti coinvolti

I soggetti coinvolti nel processo di pianificazione e valutazione del piano comunale sono stati:

Enti territorialmente interessati:

- Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio e Urbanistica, Direzione Qualità dell'Ambiente, Direzione Infrastrutture e Mobilità;
- Città Metropolitana – Direzione Pianificazione e Assetto del Territorio, Direzione Opere Pubbliche e stradali, mobilità e trasporti

e i Comuni di :

- Pessano con Bornago
- Gessate
- Bellinzago Lombardo
- Melzo
- Cassina de' Pecchi
- Bussero;

⁵ I criteri attuativi dell'art.7 evidenziano l'approccio "necessariamente interdisciplinare, fondato sulla valutazione delle risorse, delle opportunità e dei fattori di criticità che caratterizzano il territorio per cogliere le interazioni tra i vari sistemi ed i fattori che lo connotano sulla base dei quali dovranno definirsi obiettivi e contenuti del piano" e sottolineano come "...in questo senso l'integrazione della procedura di VAS nell'ambito della formazione del Documento di Piano rappresenta un elemento innovativo fondamentale".

- Pozzuolo Martesana;

Soggetti competenti in materia ambientale - Autorità Ambientali:

- Direzione regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia (che coordina la Sovrintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici e la Sovrintendenza per i Beni Archeologici ex art. 20 DPR 173/2004);
- Parco Agricolo Sud Milano;
- Azienda Regionale Protezione Ambiente Milano e Monza Brianza;
- Azienda Sanitaria Locale MI2;
- Agenzia Interregionale per il fiume Po;
- Consorzio di bonifiche est Ticino Villoresi;
- Parco del Molgora;

Settori della pubblica amministrazione e/o soggetti gestori e/o concessionari di servizi di pubblica utilità e/o pubblico, interessati all'iter decisionale:

- Legambiente Lombardia;
- COGESER spa;
- Enel Sole spa;
- Enel spa;
- TERNA spa;
- TELECOM ITALIA;
- CEM spa;
- CAP HOLDING SPA;
- BRIANZA ACQUE;
- SNAM;
- TANGENZIALE ESTERNA SPA;
- ASSOCIAZIONE ASTROV.

5. Sviluppo della valutazione e Rapporto Ambientale

La VAS è stata sviluppata secondo le seguenti fasi operative:

- predisposizione di un Documento Preliminare (Documento di Scoping) inerente la prima Conferenza di Valutazione;
- consultazioni con il pubblico e con le parti sociali in merito alla VAS;
- predisposizione di un Rapporto Ambientale collegata alla Seconda Conferenza di Valutazione;
- redazione della Sintesi non Tecnica,
- redazione della Dichiarazione di Sintesi.

Il Rapporto Ambientale è stato suddiviso in sette capitoli tematici:

1. Normativa di riferimento e iter procedurale
2. Quadro di riferimento territoriale e ambientale
3. Scenario di riferimento
4. Obiettivi e contenuti del Piano Generale del Traffico Urbano del Comune di Gorgonzola
5. Analisi di coerenza del PGTU di Gorgonzola
6. Valutazione delle politiche e delle azioni del Piano Generale del Traffico Urbano del Comune di Gorgonzola

7. Sistema di monitoraggio

E si è articolato facendo riferimento ai seguenti contenuti:

Normativa di riferimento e iter procedurale:

- Schema di VAS previsto negli indirizzi regionali
- Percorso metodologico adottato
- Percorso di condivisione con la cittadinanza e i portatori di interesse

Quadro di riferimento territoriale e ambientale:

- Il contesto territoriale e socio-economico
- Analisi del sistema ambientale

Scenario di riferimento:

- Il sistema della mobilità
- Previsioni di intervento infrastrutturale
- Aria, atmosfera e clima acustico

Obiettivi e contenuti del Piano Generale del Traffico Urbano del Comune di Gorgonzola:

- Obiettivi del Piano Generale del Traffico Urbano
- Fasi di elaborazione del Piano Generale del Traffico Urbano
- Azioni del Piano Generale del Traffico Urbano

Analisi di coerenza del PGTU di Gorgonzola:

- Coerenza con la pianificazione regionale e provinciale:
- Coerenza con la pianificazione comunale
- Analisi di coerenza interna
- Obiettivi di sostenibilità del Piano

Valutazione delle politiche e delle azioni del Piano Generale del Traffico Urbano del Comune di Gorgonzola:

- Prime considerazioni sugli effetti ambientali del PGTU
- Articolazione del PGTU
- Considerazioni conclusive

Sistema di monitoraggio:

- Indicatori di contesto
- Indicatori di processo

6. Supporto alla struttura tecnica di redazione del piano

L'attività ha consistito nel supporto diretto agli estensori del piano finalizzato alla redazione di alcuni contenuti necessari alla redazione del PGTU attraverso la partecipazione a sessioni di lavoro oltre che agli incontri e riunioni, col gruppo di lavoro, che si sono rese necessarie durante la

fase di elaborazione del piano. Tale contributo ha interessato non solo gli aspetti progettuali, ma anche la definizione degli obiettivi generali e delle strategie di piano.

7. Consultazioni e Sintesi non Tecnica

Si è proceduto all'individuazione di un percorso metodologico e procedurale, stabilendo le modalità della collaborazione, le forme di consultazione da attivare, i soggetti con specifiche competenze ambientali e il pubblico da invitare alla Conferenza di Valutazione, come richiesto dalla normativa regionale, rappresentato dal forum pubblico di presentazione della bozza di proposta PGTU svolto presso Accademia Formativa Martesana in data 14/11/2015.

Il processo ha visto alcuni momenti di condivisione degli elaborati di piano e di valutazione:

- 1) Presentazione Documento di orientamento di Scoping (12 gennaio 2016) avente anche valore di forum pubblico di presentazione; dello svolgimento della Prima Conferenza è stato reso edotto il pubblico attraverso il sito della Regione Lombardia e attraverso pubblicazione sul sito internet del Comune di Gorgonzola.

Entro la data di svolgimento della Prima Conferenza di Valutazione sono pervenuti i seguenti pareri/osservazioni/contributi:

- Consorzio di Bonifica Est Ticino prot. 465/2016;
- Comune di Melzo prot. 248/2016;
- Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo – Soprintendenza dei Beni e delle Attività Culturali prot. 550/2016;

Successivamente allo svolgimento della Prima Conferenza di Valutazione sono pervenuti i seguenti pareri/osservazioni/contributi:

- Brianza Acque srl prot. 26818/2015;
- arch. Mineo prot. 26812/2015;

2) Conferenza di Valutazione finale (22 giugno 2016)

Presentazione della Proposta di Piano Bozza del Rapporto Ambientale. Si è redatta una Sintesi non Tecnica in un linguaggio più comunicativo per il pubblico che illustra gli obiettivi del Piano le metodologie seguite e i risultati delle valutazioni sulla sostenibilità del Piano.

La documentazione prodotta per la Conferenza di Valutazione finale è stata trasmessa ai soggetti competenti in materia ambientale e ai soggetti interessati all'iter decisionale e pubblicata sul sito internet del Comune di Gorgonzola e sul sito della Regione Lombardia.

Successivamente i 60 giorni dalla data di deposito ma entro la data di svolgimento della Conferenza sono giunti i seguenti contributi/osservazioni:

- sig. Pretis Vittorio prot. 13398/2016;

Successivamente allo svolgimento della Conferenza finale sono pervenuti i seguenti pareri tecnici:

- ARPA Lombardia prot. 17131/2016;

Entro 60 giorni dalla data di deposito sono giunti i seguenti contributi/osservazioni/pareri:

- Terna Rete Italia prot. 15821/2016;
- Consorzio di Bonifica Est Ticino prot. 11814/2016.

8. Parere Motivato

Tutte le osservazioni/Proposte pervenute in sede di conferenza e nei termini stabiliti per legge sono state dedotte si è espresso, ai sensi dell'articolo 15 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152 così come modificato dal Decreto Legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e ai sensi della D.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351 e D.G.R. VIII/6420 e successive modifiche e integrazioni, PARERE POSITIVO, circa la compatibilità del Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU) della Città di Gorgonzola.

9. Adozione del Piano

Con proprio atto n. 106 del 27/07/2016 la Giunta Comunale ha adottato il Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU) costituito dai seguenti elaborati che trovano allegati quale parte integrante della suddetta deliberazione;

Elaborati documentali:

Relazione

Elenco elaborati

Allegato 7.1 – Sintesi dei rilievi di traffico

Elaborati grafici Formato/Scala:

T.01 Flussi di traffico A1 1: 7.500

T.02 Gerarchia della rete esistente A1 1: 7.500

T.03 Sintesi delle criticità A1 1: 7.500

T.04 Assetto di lungo periodo (PGT): gerarchia della rete A1 1: 7.500

T.05 Assetto di breve e medio periodo: gerarchia della rete A1 1: 7.500

T.06 Interventi per priorità A1 1: 7.500

T.07 Sistema dei parcheggi del centro urbano A1 1: 7.500

T.08 Rete delle piste ciclabili e interventi di moderazione A1 1: 7.500

Allegato 7.2 – Quadro conoscitivo A3:

QC.01 Postazioni di rilievo 2010 1:15.000

QC.02 Generatori di traffico 1:15.000

QC.03 Schema di circolazione attuale 1:15.000

QC.04 Trasporti pubblici 1:15.000

Allegato 7.3 – Schede di progetto A3:

B A1 Nuova accessibilità Campus scolastico e dello sport (SS11) 1:1.500

B A3 Riqualificazione intersezione via Buonarroti – via Del Parco 1:500

B A4 Riqualificazione intersezione vie Ratti – Verdi - Boito 1:500

B A5 Riqualificazione intersezione via Restelli – via Di Vittorio 1:500

B A6 Nuovo ponte sulla Martesana via Buozzi – via Milano 1: 500

M B1 Riqualificazione intersezione vie Italia – Milano – Buonarroto - Parini 1:1.500

MB2 Riqualificazione intersezione via Parini - Via Abeti 1:500

Allegato 7.4 – Simulazioni di traffico A3:

IS Isocrone

SL Select link

SC Scenari

Elaborati di VAS:

Documento di Scoping;

Rapporto Ambientale;

Sintesi non tecnica;

Parere motivato;

Dichiarazione di sintesi.

Gli atti costituenti il PGTU sono stati depositati per la durata di 45 giorni consecutivi - a partire dal 1 agosto 2016 fino al 15 settembre 2016 - mediante deposito presso la Segreteria Generale dell'Ente e a cura della stessa, dandone avviso con atto pubblicato: a) sul sito web del Comune; b) all'Albo Pretorio; c) sul sito SIVAS di Regione Lombardia;

Nel periodo di deposito, al protocollo Comunale è pervenuto n. 1 contributo articolato in n. 1 osservazione; con nota prot. gen. n. 16298 del 22/06/2016 il Parco Agricolo Sud Milano ha presentato osservazione alla VAS del PGTU, osservazione che viene ricompresa nell'elenco sopra indicato.

Il Settore Gestione, Pianificazione e Sviluppo del Territorio ha provveduto a predisporre singolarmente le proposte di controdeduzione a tutte le osservazioni pervenute entro il termine di presentazione in apposito elaborato.

10. Esame delle controdeduzioni e parere motivato finale

Sono state valutate le osservazioni pervenute e le rispettive controdeduzioni proposte, e considerato che queste non hanno evidenziato criticità particolari tali da richiedere una riformulazione seppur parziale del PGTU adottato oppure la correzione del Rapporto Ambientale, messo a disposizione in data 20 aprile 2016, ai fini della raccolta di pareri ed osservazioni, si è proceduto all'emissione del parere motivato finale che è stato trasmesso all'organo competente per l'approvazione definitiva del piano.

Gorgonzola, 13/01/2017

L'Autorità Procedente

(arch. Clara Curreri)

